

# 梨树县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF LISHU

公众征求意见稿

【2021-2035年】

2023年2月

# 前言

## PREFACE

按照国家、吉林省、长春市国土空间规划编制工作统一部署，梨树县人民政府组织编制了《梨树县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）

本规划是对梨树县范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，是对国家和省、市级国土空间总体规划以及市级以上相关专项规划的细化落实，是制定梨树县空间发展政策、指导各类开发建设、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制县级相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。

现将《梨树县国土空间总体规划（2021-2035年）》（征求意见稿）公开征求意见，欢迎社会各界人士积极参与，提出宝贵意见和建议。





# 目录

## CONTENTS

### 01 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

### 02 目标策略

- 2.1 目标愿景
- 2.2 阶段目标
- 2.3 发展策略
- 2.4 区域协同

### 03 总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定落实三条控制线
- 3.3 保护山清水秀的生态空间
- 3.4 面向乡村振兴的农业空间
- 3.5 建设集约高效的城镇空间

### 04 支撑体系

- 4.1 打造高效融合的综合交通体系
- 4.2 完善以人为本的公共服务体系
- 4.3 健全城乡一体的市政设施体系
- 4.4 建设安全韧性的防灾减灾体系

### 05 保障机制

- 5.1 完善规划管理机制
- 5.2 健全实施保障措施
- 5.3 推进信息化建设
- 5.4 保障近期项目实施

# 01

## 总则

GENERAL

1.1指导思想

1.2规划原则

1.3规划范围与期限



## 1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实生态文明思想和习近平总书记系列重要讲话特别是吉林调研重要讲话精神，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧抓住推进东北振兴发展的历史机遇，科学谋划国土空间开发保护格局，着力推进“一主、六双”产业空间布局，建立健全国土空间用途管制制度，增强保障国家生态安全、粮食安全、产业安全、国防安全、能源安全等方面的功能、探索在集聚中走向协同的城乡和区域协调发展道路，实现高质量发展、高品质生活、高水平治理，为梨树县基本实现社会主义现代化提供有力支撑和空间保障。

## 1.2规划原则



**生态优先、绿色发展**  
**问题导向、破解难题**  
**战略引领、严格管控**  
**以人为本、提升品质**  
**公众参与、智慧规划**

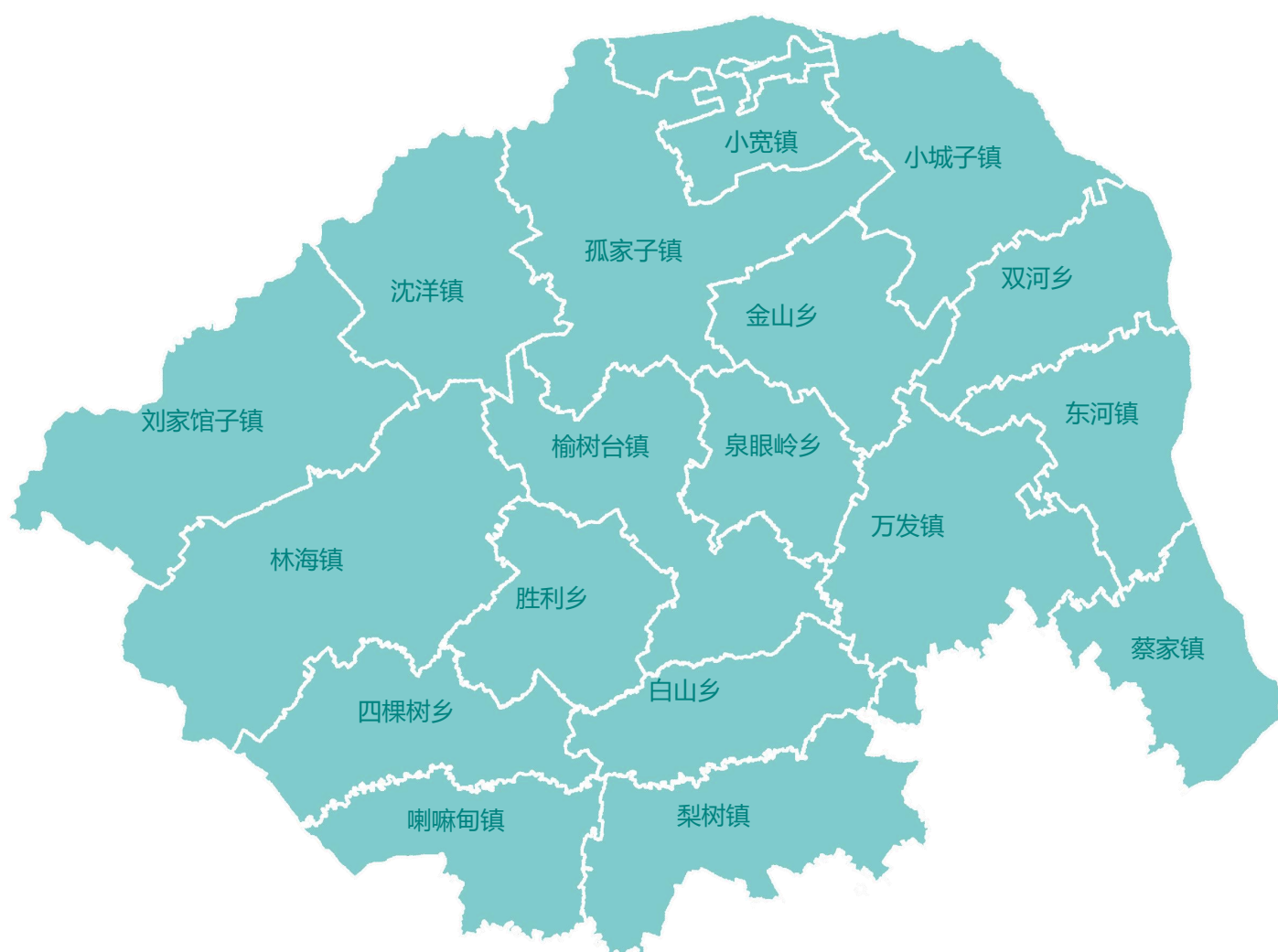
## 1.3规划范围与期限



梨树县行政辖区内全部国土空间，总面积为2967.50平方公里；规划层次和深度上包括县域和中心城区两个空间层次。



规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期年为2025年，远景展望至2050年。





# 02

## 目标愿景

### OVERALL GOALS

2.1 目标愿景

2.2 阶段目标

2.3 发展策略

2.4 区域协同

## 2.1 目标愿景

# 中国北方农谷

- ◆ 推动新时代梨树全面全方位振兴，将梨树县打造成国家农业农村现代化排头兵和长四辽吉松工业走廊重要节点。
- ◆ 创新四大发展区，高质量推进绿色发展生态区、棚膜经济示范区、创新发展集聚区、现代农业先行区“四区建设”

产业之谷

南部

棚膜经济示范区

绿色之谷

西北

绿色发展生态区

创新之谷

东南

创新发展集聚区

富民之谷

中部

现代农业先行区

## 2.2阶段目标

◆ 到2025年，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局初步形成，三类空间结构不断优化，国土空间利用方式更加高效，生态安全屏障、商品粮基地更加稳固。

◆ 到2035年，建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间，生产空间更加集约高效，生活空间更加舒适宜居，生态空间更加山清水秀，国土利用效率进一步提升，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化。

◆ 到2025年，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局初步形成，三类空间结构不断优化，国土空间利用方式更加高效，生态安全屏障、商品粮基地更加稳固。



## 2.3发展策略

### 绿美增效

落实总书记“保护生态和发展生态旅游相得益彰”要求，深入实施第三个十年绿化美化吉林行动，扩充资源总量、提升生态质量，筑牢国家生态安全屏障；加强生态资源转化利用，创建生态品牌，丰富产品体系，为梨树县实现生态跨越式发展赋能。

### 规模提质

落实总书记“争当现代农业排头兵”的要求，深入实施黑土粮仓科技会战，顺应吉林省农村劳动力变化趋势，按照中部板块的禀赋条件，适度推进农业农村规模化，全面提升农村生活空间品质；以国家农高区为核心搭建省域农业园区网络，保障农业一二三产融合空间供给，实现高质量发展。

### 集聚协调

落实总书记“着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革”的指示，理性应对人口收缩，坚持集聚中走向协同。以产业分工网络建设为重点，促进资源要素向长春都市圈集聚，适时发挥都市圈辐射带动作用。

### 开放促流

落实总书记“打造好我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽”的指示，以吉林自贸区试验区筹建为引领，统筹全省开放要素，构建开放平台体系，畅通对外开放通道，促进产业链延伸、供应链回归，拓展“吉林品牌”的国内国际市场空间，加强国内国际产能合作，助推全省的新旧动能转换。

## 2.4区域协同

长平一体化协同发展区域重要节点

国家农业现代化先导区

吉林省工业走廊高端产业集聚区

“一带一路”开放合作重要平台



# 03

## 总体格局

### OVERALL PATTERN

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定落实三条控制线
- 3.3 保护山清水秀的生态空间
- 3.4 面向乡村振兴的农业空间
- 3.5 建设集约高效的城镇空间



## 3.1 优化国土空间总体格局

### □ 构建“一核 两轴 四点 四区”的县域国土空间开发保护总体格局

#### 一 核

中心城区县域发展核

#### 两 轴

四梨同城发展轴、长四辽工业发展轴

#### 四 点

片区重点发展引领镇，孤家子镇、榆树台镇、喇嘛甸镇和蔡家镇

#### 四 区

绿色发展生态区、现代农业先行区、棚膜经济示范区和创新发展集聚区



## 3.2 统筹划定落实三条控制线

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为国土开发建设不可逾越的**红线**。

### 基本原则

生态优先、绿色发展  
战略引领、严格管控  
以人为本、提升品质

不交叉  
不重叠  
不冲突

### 严格保护永久基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《吉林省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。



### 优先划定生态保护红线

生态保护红线是在县域生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。



### 合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。





### 3.3 保护山清水秀的生态空间

#### 构建“一带 四廊 一网”的生态安全格局

一带

##### 东辽河生态轴带

由东辽河水系组成东辽河生态轴带，是水源涵养、生物多样性维护的极重要区。

四廊

##### 兴开河生态廊道

##### 招苏台河生态廊道

##### 牙四公路绿色长廊

##### 集双高速绿色长廊

一网

##### 生态网络

主要为水系网络之间互联互通，维护生物多样性、调节地区气候的重要生态网络。





## 3.3 保护山清水秀的生态空间

### □ 统筹资源保护利用



### □ 推进生态修复与国土整治

#### 山水林田湖草系统修复

##### 全域土地综合整治

农用地整理

低效用地及“空心村”整理

人居环境整治

土地开发整理及土地复垦

##### 矿山生态修复



### 3.4 面向乡村振兴的农业空间

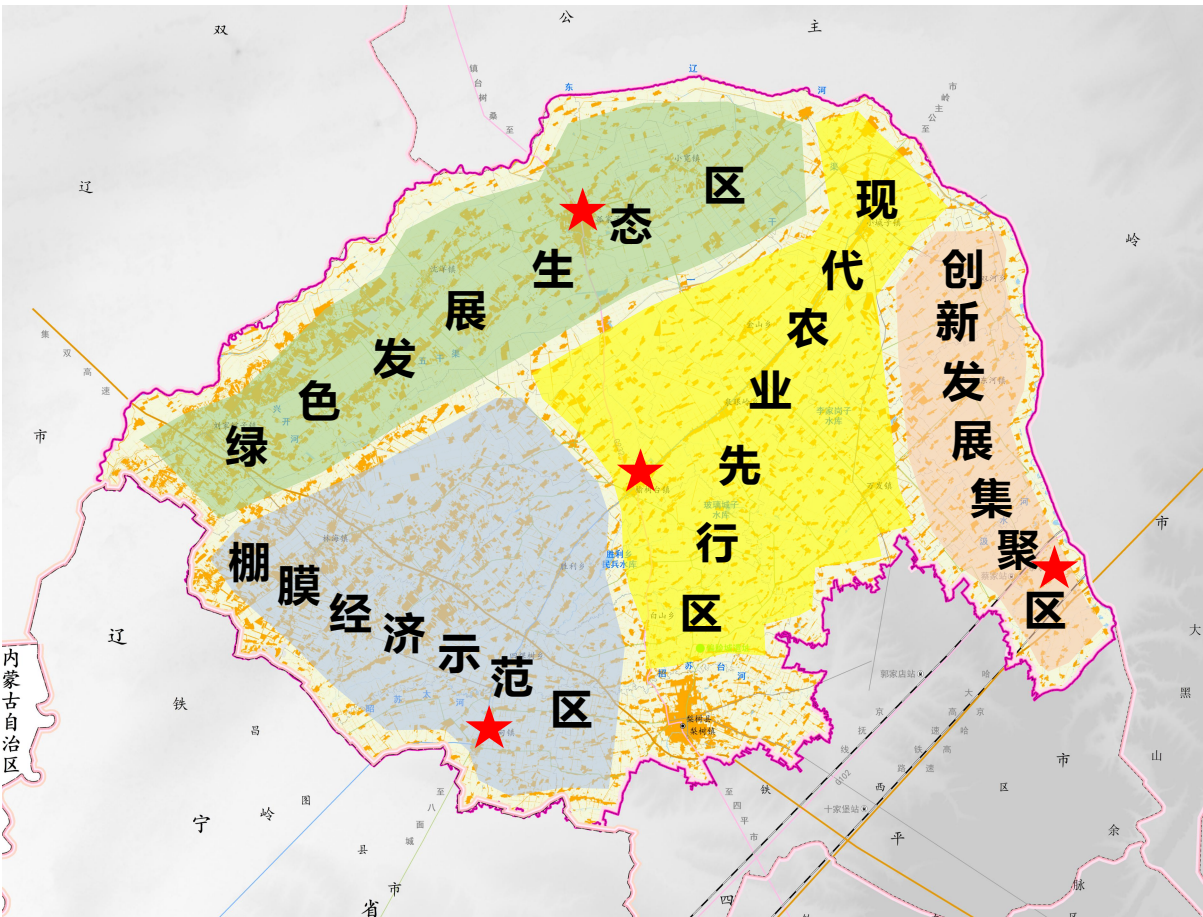
#### 构建现代化农业空间格局

落实市级规划提出的耕地保有量目标要求，按照数量、质量、生态“三位一体”保护的要求，严格保护耕地，尤其是稳定耕地，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。

形成“**四点 四片区**”的双四现代农业空间格局

双  
四  
格  
局

| 四片区     | 四点   |
|---------|------|
| 现代农业先行区 | 榆树台镇 |
| 棚膜经济发展区 | 喇嘛甸镇 |
| 绿色发展生态区 | 孤家子镇 |
| 创新发展集聚区 | 蔡家镇  |





## 3.4 面向乡村振兴的农业空间

### □ 落实耕地和永久基本农田保护任务



明确划定基本农田保护红线范围，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线。



明确永久基本农田补划要求，做好永久基本农田补划方案。



坚决防止耕地“非粮化”，切实稳定粮食生产，牢牢守住国家粮食安全的生命线。



探索完善永久基本农田保护考核机制、构建永久基本农田动态监管机制。





## 3.4 面向乡村振兴的农业空间

### □ 营造记得住乡愁的乡村振兴体系

1 引导村庄分类有序布局

2 明确乡村地区规划指引

3 开展乡村人居环境整治



完善城乡基础设施网络

4

保障乡村振兴发展空间

5

赋能乡村空间数智治理

6



乡村发展目标

田水间 · 慢生活 · 乡土情 · 花园村

（以慢生活为特色的花园型村落群）

## 3.5 建设集约高效的城镇空间

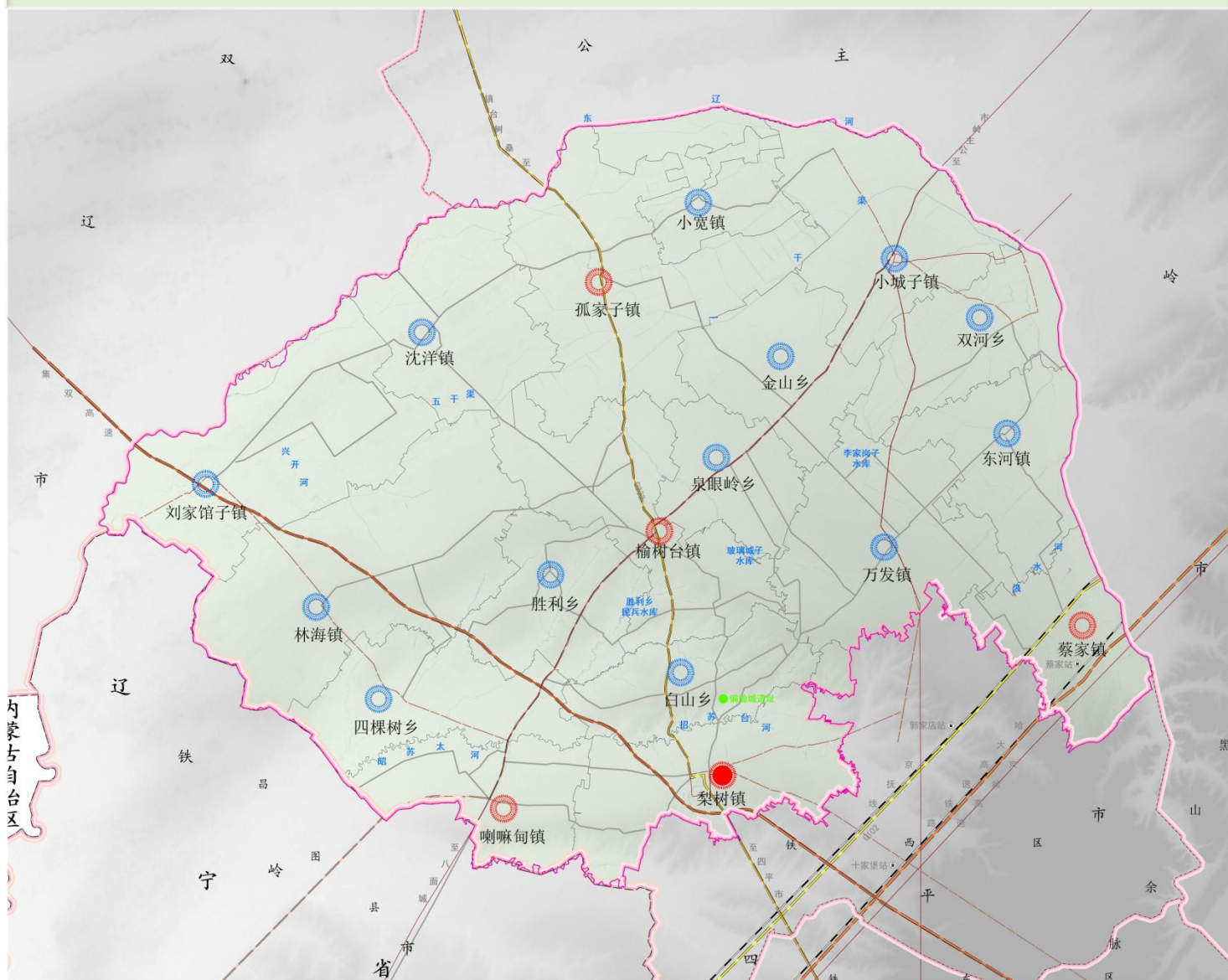
县域：“一带 一核 四心”的城镇空间格局

**一带**：指四梨同城发展轴带；

**一核**：以梨树中心城区及周边扩展区域为核心，主要包括梨树镇城区；

**四心**：四大分区上的重点发展引领镇，孤家子镇、榆树台镇、喇嘛甸镇和蔡家镇。

构建1个中心城区、4个重点镇、13个一般镇的城镇体系。其中，中心城区为县域政治、经济文化中心。





### 3.5 建设集约高效的城镇空间

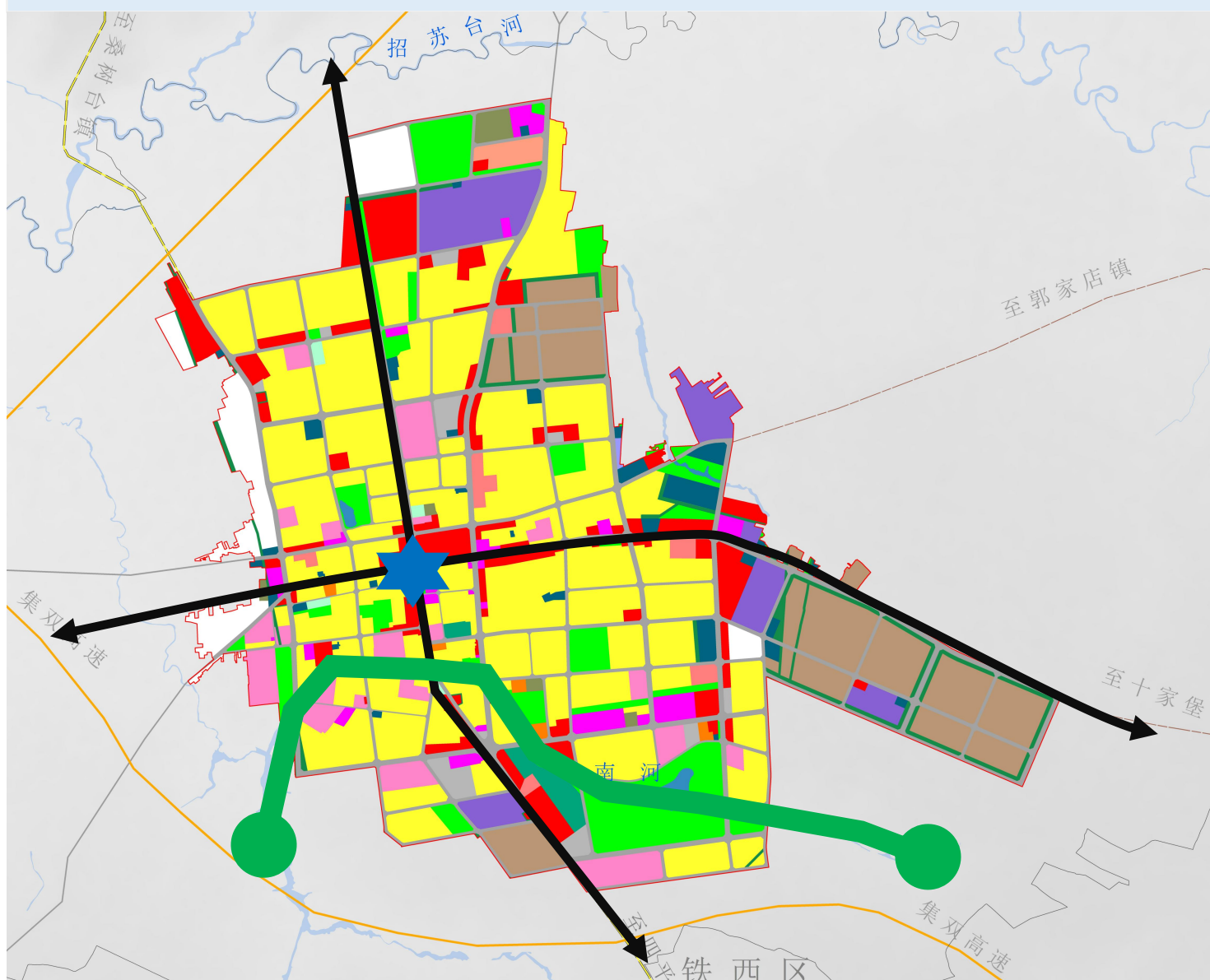
中心城区：“一心 一带 两轴 五区”的城市空间发展结构

**一心**：城市商服中心，重点发展成为商业核心；

**一带**：南河景观带，东连南河湿地公园；

**两轴**：奉化大街城市发展轴、梨树大街生活服务轴，共同构成老城区“十字形”发展框架；

**五区**：由北向南依次排列北部综合区、中部生活区、西南综合服务区、东部产业集聚区和南部新城。





# 04

## 支撑体系

SUPPORT SYSTEM

4.1 打造高效融合的综合交通体系

4.2 完善以人为本的公共服务体系

4.3 健全城乡一体的市政设施体系

4.4 建设安全韧性的防灾减灾体系

# 4.1打造高效融合的综合交通体系

## “一主多轴” 主要骨架路网

- 一主：通过牙四公路连通公主岭、四平等重点发展城市。
- 多轴：由集双高速、省道215及主要县道、乡道等组成。



对外交通：主要通过牙四公路、集双高速对外通行。



铁路：京抚线、哈大高速铁路从梨树县蔡家镇境内通过。



交通设施：1个火车站、5个客运站。





## 4.2完善以人为本的公共服务体系

### 建立“县级-重点镇-一般镇/社区-乡村”四级服务体系

**县级：**包括图书馆、博物馆、展览馆、体育馆、高中、综合医院、中医院、社会福利院等。

**重点镇：**包括图书馆、影剧院、体育中心、中学（服务半径1500m）、综合医院、社区卫生服务中心、敬老院等

**一般镇（社区级）：**包括初级中学、小学、幼儿园、文化站、卫生站、肉菜市场等。

**乡村：**因地制宜配置幼儿园、文化活动室、卫生站、公共卫生安全中心、物资储备处、室外综合健身场地、居家养老照料服务等设施。

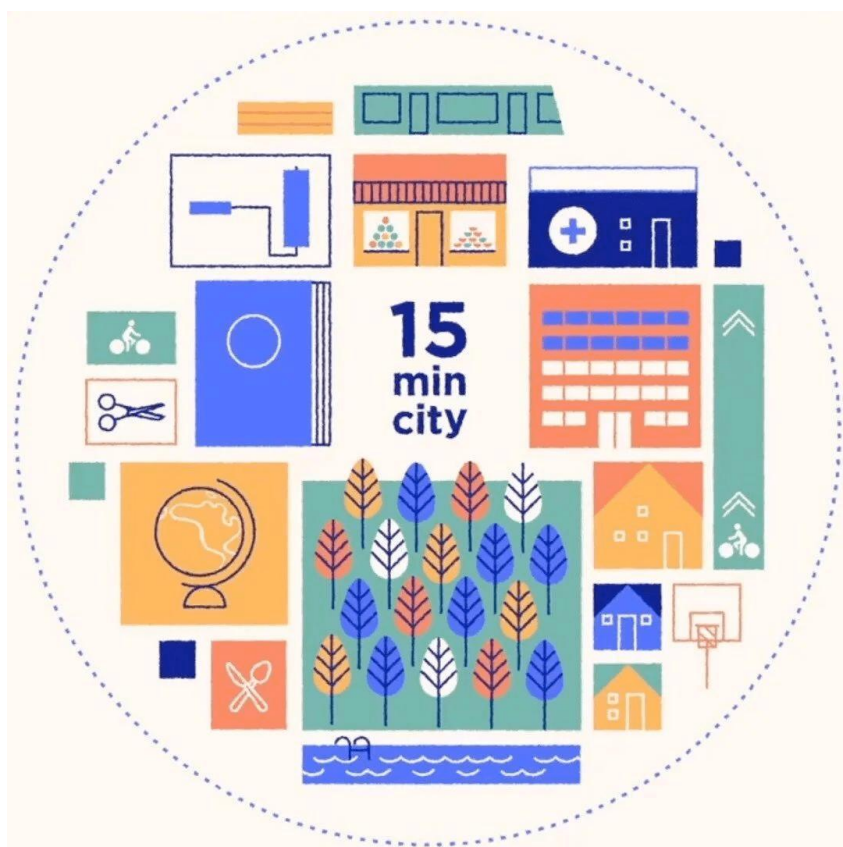




## 4.2完善以人为本的公共服务体系

### 中心城区建设15分钟社区生活圈

按照15分钟社区生活圈建设标准，综合考虑步行距离、设施使用频率、人口构成特点等，有侧重的配置各类公共服务设施。



## 4.3健全城乡一体的市政设施体系



### 供水设施

按照水资源高效利用的要求，提高用水效率和效益，加强饮用水水源地保护，逐步建立用水合理、设施齐全、配套完善、利用高效的水资源高效利用体系，加强需水管理，建设节水型社会。



### 排水设施

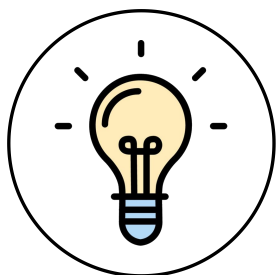
保留并改建中心城区原有污水处理厂；孤家子镇新建污水处理厂1处，采用生态化污水处理措施处理污水。污水厂出水标准应达到一级A标准。经处理后的污水不得直接排入河流，可用于绿化、牧草灌溉等。



### 燃气设施

通过规划建设燃气设施和优化调整现状燃气管网，结合城镇发展完善能源结构，形成科学、经济、安全可靠的燃气供应系统。加快供气管道铺设，中心城区及重点镇区居民实现天然气管网集中供气。合理规范液化石油气市场供应。

## 4.3健全城乡一体的市政设施体系



### 供电设施

打造安全高效的绿色智能电网，加快电力输送通道建设。规划从白山乡500kV变电站引出500kV供电线路和220kV供电线路，同时规划在梨树镇、喇嘛甸镇、万发镇和蔡家镇规划建设66kV变电站，提高供电可靠性，增强电网服务保障能力，构建现代智能电网。



### 通信设施

统筹规划通信基础设施，加快通信业持续、快速、协调发展，促进资源合理利用，构建高效融合、绿色安全的智能信息网络，支撑“数字梨树”建设。



### 环卫设施

以“减量化、资源化、无害化”为原则，加强固体废物源头分流，实施生活垃圾强制分类。生活垃圾收运处理设施建设配置基本齐备，生活垃圾清运率达到100%，生活垃圾无害化处理率达到100%。建立完善的垃圾资源回收系统，逐步实行垃圾分类收集、分类运输、分类处理。



# 4.4建设安全韧性的防灾减灾体系

## 基本原则

✓

综合防御

✓

重点保障

✓

以人为本

✓

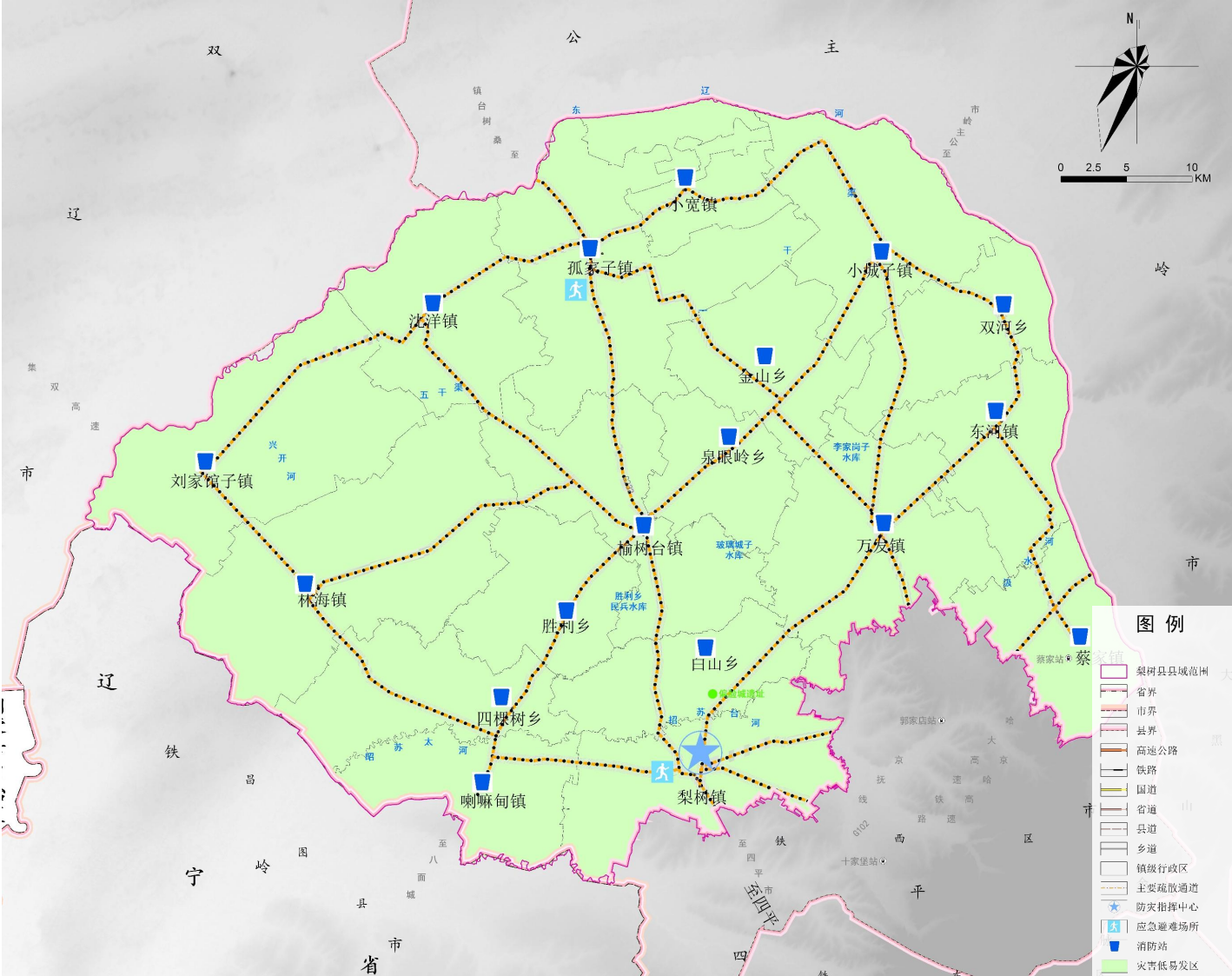
平灾结合

✓

因地制宜

✓

统筹规划



## 4.4建设安全韧性的防灾减灾体系



### 防洪排涝

中心城区河流水系防洪标准按50年一遇设定，其他各段按20年一遇设定；

县域河流沿线的重点村镇可考虑按照30年一遇防洪标准设防，做好河道岸堤工程。

通过疏通排洪沟道，控制山洪扩散、进行生物工程治理、保持通讯畅通，建立报警制度等措施提高全县防洪安全。



### 防震减灾

梨树县的抗震设防烈度为6度。

特殊公共建筑及生命线工程提高1度设防。



### 地质灾害防治

对重大地质灾害隐患点编制县级防灾预案，将地质灾害隐患点定为群测群防点，并设计巡查路线，依据危险程度大小，划分监测级别，依据级别，落实监测责任人。

对地质灾害隐患点逐步采取搬迁避让措施，实施“村庄避险”工程，基本完成有严重安全隐患村庄的搬迁避让工作；对人员暂时未能全部搬迁脱离危险区之前，应采取地表排水，地面保护、裂缝填平、植树种草、削方减载等工程治理，并建立预报警装置，发现险情组织撤离。

## 4.4建设安全韧性的防灾减灾体系



### 消防安全

完善全县消防设施，加快城市路网建设，保障消防通道数量，结合其他防灾规划建立城市防灾避难场所。全县建立统一的森林防火系统，中心城区建指挥中心和一级消防站，孤家子镇、榆树台镇、喇嘛甸镇和蔡家镇立二级消防站，一般乡镇建设小型消防站，乡镇及村庄尚不具备建设消防站的条件时，设置消防值班室，配备消防通信设备和灭火设施。



### 人防工程

规划在梨树县中心城区、中心镇新建的住宅、旅馆、饭店、宾馆、商场、批发交易市场、学校教学楼及其附属建筑和办公、科研、医疗用房、综合楼、文化影视剧院（场）、文体娱乐活动中心、车站等所有民用建筑，应按国家相关标准修建防空地下室。



# 05

## 保障机制

### SAFEGUARD MEASURES

5. 1完善规划管理机制

5. 2健全实施保障措施

5. 3推进信息化建设

5. 4保障近期项目实施

## 5.1完善规划管理机制

- 构建“县、乡镇”协同的纵向传导机制
- 建立有效约束的横向部门衔接机制
- 完善规划落地的实施管理机制
- 建立科学有效的规划监测评估预警机制

## 5.2健全实施保障机制

- 建立规划考核监测评估预警制度（三年一体检，五年一评估）
- 完善规划实施监督体系
- 提高公众参与程度

## 5.3推进信息化建设

- 形成国土空间数字化底图
- 建立国土空间规划“一张图”系统
- 完善国土空间基础信息平台

## 5.4保障近期项目实施

梳理梨树县“十四五”重点项目清单，形成“十四五”重点项目清单表，摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系，保障近期建设项目落地实施。